



**Återvinnings
industrierna**

**Socialdepartementet
103 33 Stockholm**

Yttrande över "Nya steg för en effektivare plan- och bygglag" Ds2014:31, dnr S2014/6634/PBB

Återvinningsindustrierna, ÅI, är en branschförening som företräder de privata återvinningsföretagen med en omsättning på drygt 20 miljarder kronor och 6 000 anställda. Medlemsföretagen hanterar drygt 11 miljoner ton avfall och återvinningsmaterial i närmare 500 anmälnings- och tillståndspliktiga anläggningar över hela landet. Drygt 50 % materialåtervinns.

Sammanfattning

ÅI inskränker sig till att yttra sig över den del av utredningen som gäller verksamhetsutövers rättssäkerhet vid omgivningsbuller vid bostadsbyggnad. I denna del anser ÅI *inte* att den föreslagna regleringen är tillräcklig för att ge den rättsäkerhet för verksamhetsutövare som är nödvändig för att verksamhetsutövare skall våga göra långsiktiga investeringar i anläggningar som är lokaliserade i områden där detaljplanen medger att bullervillkoren för verksamheten överskrids vid bostäderna.

Utveckling av vår inställning

Som en inledande allmän reflektion anser ÅI att det i ett så glest befolkat land som Sverige finns tillräcklig med plats för att utveckla både bostadsbyggandet och industrin utan att några intressekonflikter behöver uppkomma. Verktøygen för att förhindra detta finns enligt ÅI:s uppfattning redan i den befintliga lagstiftningen, om man lägger sig vinn om en långsiktig och genomtänkt fysisk planering. Grundregeln när samhällsutvecklingen ställer krav på att områden som hittills använts för industriverksamhet skall tas i anspråk för bostäder måste även i fortsättningen vara att industriverksamheten då skall erbjudas nya platser för sin verksamhet.

Den föreslagna regleringen innebär en möjlighet att bygga bostäder närmre industrianläggningar än vad sedvanliga bullerriktvärden tillåter, genom att man föreskriver bullerriktvärden i detaljplanen för bostäderna. Om det skall finnas en sådan möjlighet skall den endast användas i extrema undantagsfall, vilket måste framgå tydligt av regleringen. En



Återvinnings industrierna

sådan situation skulle kunna vara under en övergångsperiod innan nya industriområden inrättats och verksamheterna hunnit flytta dit.

ÅI anser vidare att det skall krävas att de verksamheter som kan komma att påverkas av bostadsbebyggelsen skall involveras i framtagandet av detaljplanen och att de skall lämnas sitt medgivande innan kommunen kan besluta om planen, eftersom detaljplanen kan få mycket allvarliga konsekvenser för verksamhetsutövaren.

När det gäller den föreslagna paragrafen 16 kap. 2 b § miljöbalken kan kravet på att det skall föreligga ”synnerliga skäl” uppfattas som ett fullgott skydd för verksamhetsutövaren. Detta skydd riskerar dock att endast bli en illusion. Utan att det anges i utredningen så förutsätter undantaget från de gängse bullerriktvärdena att det finns en ”tyst sida” för de bostadshus vid vilka verksamhetsutövarens verksamhet tillåts överskrida riktvärdena. Om samhällsutvecklingen i övrigt, t.ex. nya bostadsområden i närheten som innebär ökad trafik i området, gör att bullersituationen på den ”tysta sidan” ökar så att denna sida inte längre kan betraktas som ”tyst” kommer detta obehagligen att bedömas som att det finns synnerliga skäl med hänsyn till de boendes hälsa. Det kommer då att motiverar att strängare krav ställs på verksamhetsutövaren, trots att de förändringar som skett i omgivningen legat helt utanför verksamhetsutövarens rådighet. Detta uppfattar ÅI som en mycket ihålig rättssäkerhet för verksamhetsutövaren.

Stockholm 1 december 2014

Viveke Ihd
chef miljö/ utveckling
Återvinningsindustrierna